Проект

**ПРОГРАММА**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2022 год

**1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

По состоянию на сентябрь 2021 года общее количество контролируемых лиц, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, составляет 12 лиц (которым присвоена категория риска).

Анализируя количество выявленных нарушений и выданных предписаний в 2020 и 2021 годах, следует, что в 2021 году выявлено большее количество нарушений и выданных предписаний. Разница по сравнению с предыдущим годом обусловлена принятием постановления Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В связи с принятием указанного постановления, из ежегодного плана проверок на 2020 год были исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогам исключения указанных субъектов из ежегодного плана проверок на 2020 год в плане проверок остались юридические лица и индивидуальные предприниматели, не отнесенные к субъектам малого предпринимательства, деятельности которых присвоена высокая категория риска.

Исходя из вышеизложенного, с учетом большего количества проведенных проверок и выявленных нарушений, а также выданных предписаний в 2021 году по сравнению с 2020 годом следует, что в 2021 году в результате принятых профилактических мер и мер, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, объем предотвращенного возможного ущерба в подконтрольной сфере деятельности, вызванного неисполнением обязательных требований в 2021 году, больше, чем в 2020 году.

Распоряжением Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики от 29.09.2021 г. № 0016/01-05 утверждены объекты регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики, деятельности которых присвоены категории риска. В настоящее время 12 объектам контроля (надзора) присвоена высокая категория риска. Присвоение высокой категории риска обусловлено тем, что в отношении контролируемых лиц ранее были выявлены факты нарушения обязательных требований или неисполнения выданных предписаний. Таким образом, в настоящее время сохраняется высокая вероятность риска причинения вреда контролируемыми лицами охраняемым законом ценностям.

Текущее состояние подконтрольной среды, учитывая проверочные мероприятия 2021 года, следующее:

– общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2021 год – 21;

– общее количество внеплановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за 2021 год – 3;

– общее количество предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок за 2021 год – 6;

– общее количество документарных проверок – 0;

– общее количество выездных проверок – 21;

– заявления о согласовании внеплановых проверок, направленные Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) в органы прокуратуры, – 0;

– эксперты и представители экспертных организаций в 2021 году не привлекались к проведению мероприятий по надзору;

– информация о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году в Министерство не поступала.

Юридическим лицам, в отношении которых при проведении проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства, вынесены предписания об устранении указанных нарушений и составлены протоколы об административных правонарушениях, которые направлены в суд для принятия решения.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных нормами действующего законодательства, при обеспечении сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Удмуртской Республике, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, приказом Министерства от 18.12.2020г. № 0221/01-04 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Удмуртской Республике на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа профилактики на 2021 год).

За период 2021 года согласно Программе профилактики на 2021 год Министерством были реализованы следующие мероприятия:

1) на официальном сайте Министерства размещен и актуализирован перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики (далее – региональный государственный надзор);

2) юридические лица и индивидуальные предприниматели проинформированы по вопросам соблюдения обязательных требований в области сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Удмуртской Республике, а также о содержании новых правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства;

3) обобщена практика осуществления регионального государственного надзора. При обобщении практики, выявлены наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, а также подготовлены рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Данные документы также размещены на официальном сайте Министерства.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие твердых покрытий на съездах с примыканиями, что является нарушением ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), пунктов 6.4, 8.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие укрепленных обочин на съездах, что является нарушением п. 6.4 СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги.;

- отсутствие под съездами водопропускных труб, увязанных с существующими системами водоотвода от автодорог, что является нарушением п. 5.5.14 ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.

- установка дорожных знаков в нарушение обязательных требований.

Помимо этого, проблемой при осуществлении регионального государственного надзора является незнание субъектами проверки статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, в частности части 7 названной статьи, согласно которой расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений и примыканий, в том числе расходы на выполнение дополнительных работ, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения, водоотведения и исполнением других установленных техническими регламентами требований, несут лица, в интересах которых осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений или примыканий. Субъекты проверок после строительства съездов с примыканиями не производят их ремонт должным образом, так как по их мнению данная обязанность после строительства съезда с примыканием автоматически возлагается на владельца автомобильной дороги.

В связи с принятием постановления Правительства Удмуртской Республики от 17.09.2021 г. № 490 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики» в 2022 году планируется проведение контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий в области обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Удмуртской Республики, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в области организации регулярных перевозок.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Целями программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Удмуртской Республики на 2022 год (далее – Программа профилактики) являются:

повышение прозрачности осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора);

снижение издержек контрольной (надзорной) деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на повышение качества образования комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет регионального государственного контроля (надзора) в деятельности Министерства;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством мероприятий по контролю (надзору) в рамках регионального государственного контроля (надзора).

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1. Информирование | | | |
| 1.1. | Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства, указанных в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | В течение года по мере издания/актуализации | Отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог, управление транспорта |
|  | 2. Обобщение правоприменительной практики | | |
| 2.1 | Подготовка доклада о правоприменительной практике | Не позднее 31 марта каждого года | Отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог, управление транспорта |
| 3. Объявление предостережения | | | |
| 3.1. | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности | При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве | Отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог, управление транспорта |
| 4. Консультирование | | | |
| 4.1. | Консультирование контролируемых лиц  осуществляется по следующим вопросам:  организация и осуществление государственного контроля (надзора);  порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;  соблюдение обязательных требований;  вопросы, содержащиеся в проверочных листах;  проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия.  Консультирование предоставляется:  на личном приеме;  посредством телефонной связи, электронной почты или видео–конференц–связи;  при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;  в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | В течение года | Отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог, управление транспорта |
| 5. Профилактический визит | | | |
| 5.1. | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи | 1,2,3,4 кварталы 2022 года | Отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог, управление транспорта |

**5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования Законодательства Российской Федерации в сфере транспорта и дорожного хозяйства;

- повышению качества предоставляемых транспортных услуг;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Министерством.

**Показатели Программы профилактики на 2022 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Показатель | Сроки выполнения |
| 1. | Информированность контролируемых лиц в части информации, указанной в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | процент | 100% | В течение года по мере издания/актуализации |
| 2. | Информированность контролируемых лиц об основных наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований | процент | 100% | В течение года и не позднее 31 марта каждого года |
| 3. | Устранение нарушений обязательных требований на стадии профилактического мероприятия до проведения контрольно-надзорного мероприятия | процент | 100% | При проведении профилактических мероприятий |
| 4. | Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях | процент | 100% | В течение года |